

外務省・国際移住機関共催シンポジウム
「国境を越えた人の移動」
- 経済連携協定と外国人労働者の受け入れ -

報告書

2004年7月27日

外務省経済局
国際移住機関(IOM)東京事務所

はじめに

外務省と国際移住機関（IOM）の共催による「国境を越えた人の移動 経済連携協定と外国人労働者の受け入れ」と題したシンポジウムが 2004 年 7 月 27 日、国連大学ビル、ウ・タント国際会議場において開催された。本シンポジウムには外務省、IOM の関係者のほか、経済界（日本経団連）、労働界（連合）、外国人労働者を多く受け入れている地方自治体、外国人看護師受け入れ実績のある病院、有識者、及び外国人労働者の送出し国であるフィリピン、タイの関係者らが出席した。約 300 人の聴衆やマスコミ関係者の参加を得て、日本における外国人労働者受け入れの現状や各界の意見・要望、また西欧諸国の経験をも踏まえつつ、日本がアジア諸国との間で交渉中または交渉を開始する可能性のある経済連携協定において、「人の移動」をいかに扱うべきかについて活発な議論が行われた。

目次

. プログラム	1
. モデレーター・パネリスト紹介	3
. 発言要旨及び討議内容	7
開会の辞	7
経済連携協定と「人の移動」 - 日本はどう対処すべきか -	10
外国人労働者の受け入れ - 課題と展望 -	30
パネル・ディスカッション : 「専門職業従事者の受け入れ（看護・介護分野を例として）」	30
パネル・ディスカッション : 「国内の受け入れ環境をめぐって」	36
閉会の辞	43
. 英文要訳	

附録：当日配布資料

・モデレーター・パネリスト紹介

プロフィール（肩書は当時）

モデレーター

佐々江 賢一郎 / Kenichiro Sasae

外務省経済局長

外務省アジア局参事官、内閣総理大臣秘書官、外務省総合外交政策局審議官を経て 2002 年より現職。

Director-General of the Economic Affairs Bureau, Ministry of Foreign Affairs

Previously served as Deputy Director-General of the Asian Affairs Bureau at the Ministry of Foreign Affairs, Executive Assistant to the Prime Minister for Foreign Affairs, and Deputy Director-General of the Foreign Policy Bureau at the Ministry of Foreign Affairs. He took up his current post in 2002.

海老名 誠 / Makoto Ebina

みずほ総合研究所株式会社 理事

1993 年、富士総合研究所国際調査部長、同理事(国際経済統括)を経て、2002 年より現職。現在、日本商工会議所日比経済連携タスクフォース座長を務める。

Research Fellow of the Mizuho Research Institute

Served as General Manager of the Research Division, Research for International Issues of the Fuji Research Institute Corporation in 1993 and also as Executive Fellow (head of international activities). Assumed his current position in 2002 and also serves as Chairman of the Japan-Philippines Economic Partnership Agreement Task Force of the Japan Chamber of Commerce and Industry.

手塚 和彰 / Kazuaki Tezuka

千葉大学大学院専門法務研究科教授

1984 年より千葉大学法経学部教授。法経学部長を経て、現職。2001 年 12 月より外務省海外交流審議会委員、外国人問題部会長を務める。

Professor of the Land Social-Law, Law School of Chiba University

Joined Department of Law faculty at Chiba University in 1984 and previously served as director of the Department of Law. He has been a head of the Foreign Nationals' Affairs Subcommittee under the Council on the Movement of People Across Borders, Ministry of Foreign Affairs, since December 2001.

パネリスト

島上 清明 / Kiyooki Shimagami

(社)日本経済団体連合会 経済連携協定推進合同タスクフォース座長 / 株式会社東芝 常任顧問

株式会社東芝代表取締役・専務、同副社長を経て、2003年6月より常任顧問。2003年11月より上記タスクフォース座長、2003年3月より日タイ貿易経済委員会日タイ経済連携タスクフォース座長を務める。

Chairperson of the Taskforce for the Promotion of Economic Partnership Agreements, Nippon Keidanren (Japan Business Federation) / Senior Adviser, Toshiba Corporation

Served as Executive Vice President and Director and Corporate Senior Executive Vice President and Director of Toshiba Corporation before assuming title of Senior Adviser in June 2003. He was appointed as Chairman of the Taskforce in November 2003, and serves as Chairperson of the Japan–Thailand Economic Partnership Agreement Task Force, Japan–Thailand Trade and Economic Committee since March 2003.

須賀 恭孝 / Yasutaka Suga

日本労働組合総連合会 総合労働局長

2000年より日本労働組合総連合会総合労働局・労働協約対策室長、同経済政策局長を経て、2003年10月より現職。

Executive Director of the Department of Working Conditions, Rengo (Japanese Trade Union Confederation)

Served as Director of the Labor Agreement Policy Division, Department of Working Conditions at the Japanese Trade Union Confederation in 2000, and also as Director of the Economic Policy Division. Assumed his current post in October 2003.

ブランソン・マッキンレー / Brunson McKinley

国際移住機関(IOM)事務局長

米国外交官として各国に赴任後、デュバリエ政権崩壊後の初代在ハイチ共和国大使。1995年より1998年までボスニア・ヘルツェゴビナの米国政府人道支援調整官。1998年10月より現職(5年任期)、2003年に再任。

Director General of the IOM (International Organization for Migration), Geneva

Having worked in the US foreign service prior to coming to the IOM, he was first US Ambassador to Haiti in the post-Duvalier period and served as US Humanitarian Coordinator in Bosnia and Herzegovina from 1995 to 1998. Elected to his current post in October 1998, he was re-elected to a second five-year term in 2003.

トマス・D・アチャコソ / Tomas D. Achacoso

フィリピン海外雇用庁元長官

労働雇用省の労働アタッシェとしてジャカルタおよびジェッダに駐在後、1986年より1990年まで海外雇用庁長官。現在、国際移住機関(IOM)、国際労働機関(ILO)の国際移住、労働政策コンサルタント。

Former Administrator of the Philippine Overseas Employment Administration (POEA)

Served as Labor Attaché in Jakarta and Jeddah as an officer of the Ministry of Labor and Employment. He assumed the above post from 1986 to 1990 and is currently engaged as Management Consultant on international migration and labor administration for IOM and ILO.

梶原 優 / Yutaka Kajiwara

AHP(アジアン・ヒューマンパワー)ネットワーク協同組合 理事 / 医療法人弘仁会 板倉病院 理事長
板倉病院院長、大東製薬工業(株)代表取締役を経て、1987年3月より現職。上記協同組合が実施するベトナム人看護師養成支援事業に協力。看護師の受け入れを行う。社団法人日本病院会常任理事。

Board of Director of AHP Network Cooperative Associations/President of Itakura Hospital

Assumed his current post as President of Itakura Hospital in March 1987. He was previously the Director of the Hospital and managing director of Daito Pharmaceutical Co., Inc. Collaborating with the training assistance programs for Vietnamese nurses, implemented by the AHP Network Cooperative Associations, he currently receives nurses for training. He has also been serving as executive director of Japan Medical Association.

岡谷 恵子 / Keiko Okaya

社団法人日本看護協会 専務理事

1995年より日本看護協会看護研修学校長、1996年に常任理事就任、看護教育・研究センター長兼務を経て2000年6月より現職。

Executive Director of the Japanese Nursing Association (JNA)

In 1995, she served as Director of the Institute of Graduate Nurse, JNA. Appointed JNA Board member as well as head of the JNA Nursing Education and Research Center in 1996, she took up her current post in June 2000.

扇田 守 / Mamoru Ougida

全国介護事業者協議会 世話人 / アサヒサンクリーン株式会社 常務取締役

富士銀行支店長等を経て、1998年より現職。民間介護事業者の質を高めることを目的とした上記協議会の世話役を務める。

Manager of Japan Home Care Service Providers Association/Managing Director of Asahi Sun Clean Co., Ltd.

After having served as president of a Fuji Bank branch office, he assumed his current position in 1998. He is also a Manager of Japan Home Care Service Providers Association, which aims to raise the quality of private nursing care businesses.

ニリム・バルア / Nilim Baruah

国際移住機関(IOM)労働移住問題主任

インド、アルメニアにおける NGO(Oxfam)での職務を経て、1998年、IOMに加わる。アルメニアでの活動の後、2002年6月より現職。

Head of Labour Migration Service, IOM, Geneva

He worked for Oxfam in India and Armenia prior to joining IOM in 1998. He assumed his current post in June 2002 after serving in Armenia.

北脇 保之 / Yasuyuki Kitawaki

浜松市長

1996年衆議院議員選挙当選、大蔵委員会委員、行政改革特別委員会理事等を経て、1999年5月より現職。外国人集住都市会議を提唱。外国人市民との地域共生の確立を目指す。外務省海外交流審議会委員。

Mayor of Hamamatsu City

Elected to the House of Representatives in 1996 and served as a member of the Finance Committee and as a director of the Administrative Reform Committee Executive Office. Assumed his current position in May 1999. He advocated the Council for Cities of Non-Japanese Residents, and aims to establish communal living spaces with non-Japanese residents. He is also a member of the Council on the movement of people across Borders, Ministry of Foreign Affairs.

四宮 信隆 / Nobutaka Shinomiya

法務省入国管理局 官房審議官

外務省中近東アフリカ局アフリカ第一課長を経て、在サウジ・アラビア大使館公使、在イタリア大使館公使歴任後、1999年から在マルセイユ総領事館総領事。2002年8月より現職。

Deputy Director General of the Immigration Bureau, Ministry of Justice

Served as Director of the First Africa Division of the Middle Eastern and African Affairs Bureau at the Ministry of Foreign Affairs, the Minister Counselor at the Embassy of Japan in Saudi Arabia and Italy, and Consul-General for the Consulate General of Japan in Marseille, France in 1999. He assumed his current post in August 2002.

シントン・ラーピセートパン / Singtong Lapisatepun

在日タイ王国大使館 参事官

タイ王国外務省経済局、政務局、東アジア局日本担当官、米国ロス・アンゼルス総領事館領事等を経て、2002年1月より現職。

Counsellor of Royal Thai Embassy, Tokyo

Entered Ministry of Foreign Affairs in 1989 and he assumed various post in charge of Japanese affairs in the several Department. After serving as Consul of Royal Thai Consulate-General at Los Angeles, U.S.A and Counsellor of Division 3, Department of East Asian Affairs, he assumed his current post in January 2002.

谷村 頼男 / Yorio Tanimura

国際移住機関(IOM)移住問題総合政策局長

外務省アジア大洋州局中国課首席事務官を経て、1995年より国際移住機関(IOM)アジア・オセアニア局長。アジア・オセアニア担当上級顧問を経て2004年より現職。

Director of the Migration Management Services Department, IOM, Geneva

Served as Deputy Director of the China Division at the Asian and Oceanian Affairs Bureau, Ministry of Foreign Affairs. He became Director of the Regional Bureau for Asia and Oceania at IOM in 1995 and was also Senior Regional Adviser for Asia and Oceania. Assumed his current post in 2004